

Attica Broadcasting

Βρυξέλλες, 03 Φεβρουάριος 2015

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρότεινε την κινητοποίηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) προκειμένου να βοηθήσει 1.633 εργαζομένους που απολύθηκαν στον τομέα των μέσων μαζικής επικοινωνίας (εκδόσεις, παραγωγή προγραμμάτων και ραδιοτηλεοπτικές μεταδόσεις) στην Αττική (Ελλάδα). Τα ποσά που ζητήθηκαν από τις ελληνικές αρχές, ύψους 8,7 εκατ. ευρώ, θα βοηθήσουν τους εργαζομένους κατά τη μετάβασή τους σε νέες θέσεις εργασίας. Οι προτάσεις θα υποβληθούν τώρα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο των Υπουργών της ΕΕ για έγκριση.

Η Ελλάδα υπέβαλε αίτηση στήριξης από το ΕΤΠ μετά την απόλυση 1.633 εργαζομένων στον τομέα των μέσων μαζικής επικοινωνίας (928 εργαζόμενοι σε 16 επιχειρήσεις παραγωγής προγραμμάτων και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών και άλλοι 705 εργαζόμενοι σε 46 εκδοτικές επιχειρήσεις). Οι εν λόγω απώλειες θέσεων εργασίας οφείλονται στην παγκόσμια χρηματοπιστωτική και οικονομική κρίση, η οποία έπληξε σοβαρά την ελληνική οικονομία και επέφερε μεγάλο αριθμό απολύσεων σε όλα τα μέσα μαζικής ενημέρωσης και επικοινωνίας στον έντυπο και ηλεκτρονικό τύπο.

Τα μέτρα που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠ θα βοηθήσουν τους εργαζομένους να βρουν νέες θέσεις εργασίας με την παροχή ενεργού επαγγελματικού προσανατολισμού, με δράσεις κατάρτισης και επαγγελματικής εκπαίδευσης, με την παροχή εξειδικευμένων συμβουλών για θέματα επιχειρηματικότητας, με την υποβοήθηση της ίδρυσης νέων επιχειρήσεων και με τη χορήγηση διαφόρων επιδομάτων. Όλοι οι απολυμένοι εργαζόμενοι αναμένεται να συμμετάσχουν στα μέτρα.

Το συνολικό εκτιμώμενο κόστος του πακέτου είναι 14,6 εκατ. ευρώ, από τα οποία το ΕΤΠ θα παράσχει 8,7 εκατ. ευρώ.

ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΚΛΑΔΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ – ΑΙΤΙΑ ΠΤΩΧΕΥΣΗΣ

Κατά την περίοδο 2009-2012 διάφορες εταιρείες που δραστηριοποιούνται στον τομέα των μέσων μαζικής επικοινωνίας διέκοψαν τις δραστηριότητές τους ή μείωσαν το προσωπικό τους. Στο πλαίσιο αυτό, οι εταιρείες μέσων μαζικής επικοινωνίας εμφανίζουν συρρίκνωση των εσόδων τους, καθώς οι διαφημιστικές δαπάνες, οι οποίες αποτελούν μια από τις βασικές πηγές εσόδων τους, μειώθηκαν δραστικά: το 2012 η διαφημιστική δαπάνη στα μέσα μαζικής επικοινωνίας ανήλθε σε 1,14 δισ. ευρώ έναντι 2,67 δισ. ευρώ το 2008, δηλαδή μειώθηκε κατά 57%.

Ως εκ τούτου, εταιρείες κάθε τύπου και κατηγορίας στον κλάδο των μέσων μαζικής επικοινωνίας άρχισαν να αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα όσον

αφορά τη δυνατότητά τους να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους. Στο πλαίσιο αυτό, οι εταιρείες εκδόσεων, παραγωγής προγραμμάτων και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών αντιμετώπισαν σοβαρά προβλήματα βιωσιμότητας, δεδομένου ότι τα χρηματοοικονομικά στοιχεία και οι επιδόσεις τους κατά την περίοδο της κρίσης πήγαιναν από το κακό στο χειρότερο.

Ο κύκλος εργασιών των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον χώρο των μέσων μαζικής επικοινωνίας έχει σταθερά πτωτική τάση κατά τα τελευταία έτη: ο δείκτης κύκλου εργασιών των επιχειρήσεων του κλάδου των εκδόσεων μειώθηκε κατά περισσότερο από 40% κατά τη διάρκεια των τελευταίων τριών ετών (2010-2013), με αποτέλεσμα να υπάρξουν απολύσεις.

Και οι 1.633 απολύσεις τις οποίες αφορούν οι αιτήσεις κινητοποίησης του ΕΤΠ εντοπίζονται στην Αττική, περιφέρεια με ποσοστό ανεργίας 28% (πρώτο τρίμηνο του 2014) και στην οποία δεν υπάρχουν πολλές κενές θέσεις εργασίας σε σύγκριση με τον υψηλό αριθμό των ατόμων που αναζητούν εργασία. Ως εκ τούτου, πάνω από το 70% των ανέργων είναι εκτός της αγοράς εργασίας για περισσότερο από 12 μήνες.

Η κρίση την οποία αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις στην Αττική επηρεάζει το σύνολο της ελληνικής οικονομίας, διότι η εν λόγω περιφέρεια συμβάλλει κατά 43% στο ελληνικό ΑΕΠ. Όπως έχει εξάλλου διαπιστωθεί, οι περισσότερες επιχειρήσεις στην ευρύτερη περιοχή της Αθήνας αντιμετωπίζουν κοινά προβλήματα βιωσιμότητας. Στο πλαίσιο αυτό, είναι σαφές ότι οι απολύσεις στις εκδοτικές επιχειρήσεις επιβάρυναν ακόμη περισσότερο μια περιφέρεια που είχε ήδη πληγεί σοβαρά από τις αρνητικές συνέπειες της κρίσης.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ – ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- 1.** Οι κανόνες που εφαρμόζονται σε χρηματοδοτικές συνεισφορές από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) διατυπώνονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (2014-2020) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1927/2006¹ («κανονισμός ΕΤΠ»).
- 2.** Οι ελληνικές αρχές υπέβαλαν την αίτηση EGF/2014/018 GR/Attica Broadcasting για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ, κατόπιν απολύσεων και παύσης των δραστηριοτήτων κατά την έννοια του άρθρου 3 του κανονισμού ΕΤΠ (εφεξής «απολύσεις») σε 16 επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στη NACE αναθ. 2 κλάδος 60 (Δραστηριότητες προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών

¹ ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 855.

εκπομπών)² στην επιπέδου NUTS 2³ περιφέρεια της Αττικής (EL 30) στην Ελλάδα.

3. Ύστερα από εξέταση της εν λόγω αίτησης, η Επιτροπή συμπέρανε, σύμφωνα με όλες τις εφαρμοστέες διατάξεις του κανονισμού ΕΤΠ, ότι ικανοποιούνται οι όροι για τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΑΙΤΗΣΗΣ

Αίτηση ΕΤΠ:	EGF/2014/018 GR/Attica Broadcasting
Κράτος μέλος:	Ελλάδα
Οικείες περιφέρειες (επίπεδο NUTS 2):	Αττική (EL 30)
Ημερομηνία υποβολής της αίτησης:	4.9.2014
Ημερομηνία απόδειξης παραλαβής της αίτησης:	18.9.2014
Ημερομηνία αίτησης συμπληρωματικών πληροφοριών:	18.9.2014
Ημερομηνία αίτησης για εκχώρηση 2 επιπλέον εβδομάδων για την παροχή των πληροφοριών που ζητήθηκαν:	29.10.2014
Προθεσμία για την παροχή των συμπληρωματικών πληροφοριών:	13.11.2014
Προθεσμία για την ολοκλήρωση της αξιολόγησης:	5.2.2015
Κριτήριο παρέμβασης:	Άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού ΕΤΠ
Τομέας/-είς οικονομικής δραστηριότητας (Κλάδος της NACE αναθ. 2):	Κλάδος 60 («Δραστηριότητες προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών»)
Περίοδος αναφοράς (εννέα μήνες):	12 Σεπτεμβρίου 2013 – 12 Ιουνίου 2014
Αριθμός απολύσεων ή παύσεων δραστηριοτήτων	928

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών δραστηριοτήτων NACE – αναθεώρηση 2 και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3037/90 του Συμβουλίου και ορισμένων κανονισμών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικών με ειδικούς στατιστικούς τομείς (ΕΕ L 393 της 30.12.2006, σ. 1).

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1046/2012 της Επιτροπής, της 8ης Νοεμβρίου 2012, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1059/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μιας κοινής ονοματολογίας των εδαφικών στατιστικών μονάδων (NUTS), όσον αφορά τη διαβίβαση των χρονοσειρών για τη νέα περιφερειακή κατανομή (ΕΕ L 310 της 9.11.2012, σ. 34).

κατά την περίοδο αναφοράς:	
Αριθμός των επιλέξιμων δικαιούχων που αναμένεται να συμμετάσχουν στις δράσεις:	928
Αριθμός στοχευόμενων νέων που βρίσκονται εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή κατάρτισης (NEETs)	0
Προϋπολογισμός για τις εξατομικευμένες υπηρεσίες (σε ευρώ)	8 200 000
Προϋπολογισμός για τη χρήση του ΕΤΠ ⁴ (σε ευρώ)	210 000
Συνολικός προϋπολογισμός (σε ευρώ)	8 410 000
Συνεισφορά του ΕΤΠ (60 %) (σε ευρώ)	5 046 000

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΑΙΤΗΣΗΣ

Διαδικασία

4. Οι ελληνικές αρχές υπέβαλαν την αίτηση EGF/2014/018 GR/Attica Broadcasting εντός 12 εβδομάδων από την ημερομηνία κατά την οποία ικανοποιήθηκαν τα κριτήρια παρέμβασης που ορίζονται στο άρθρο 4 του κανονισμού ΕΤΠ, στις 4 Σεπτεμβρίου 2014. Η Επιτροπή επιβεβαίωσε την παραλαβή της αίτησης εντός δύο εβδομάδων από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης, στις 18 Σεπτεμβρίου 2014. Την ίδια ημερομηνία η Επιτροπή ζήτησε περαιτέρω πληροφορίες από τις ελληνικές αρχές. Οι ελληνικές αρχές παρείχαν τις εν λόγω συμπληρωματικές πληροφορίες εντός οχτώ εβδομάδων από την ημερομηνία του αιτήματος αυτού, μετά από παράταση της προθεσμίας κατά δύο εβδομάδες κατόπιν δεόντως αιτιολογημένης αίτησης των ελληνικών αρχών. Η προθεσμία των 12 εβδομάδων από την παραλαβή της πλήρους αίτησης, εντός της οποίας η Επιτροπή θα πρέπει να ολοκληρώσει την αξιολόγηση συμμόρφωσης της αίτησης με τις προϋποθέσεις για την παροχή της χρηματοδοτικής συνεισφοράς, λήγει στις 5 Φεβρουαρίου 2015.

Επιλεξιμότητα της Αίτησης

Οικείες επιχειρήσεις και δικαιούχοι

5. Η αίτηση αφορά 928 εργαζομένους που απολύθηκαν⁵ σε 16 επιχειρήσεις⁶ που δραστηριοποιούνται στον κλάδο 60 της NACE

⁴ Σύμφωνα με το άρθρο 7 τέταρτη παράγραφος του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1309/2013.

αναθ. 2 (Δραστηριότητες προγραμματισμού και ραδιοηλεκτρονικών εκπομπών) στην επιπέδου NUTS 2 περιφέρεια της Αττικής (EL 30).

Κριτήρια παρέμβασης

- 6.** Οι ελληνικές αρχές υπέβαλαν την αίτηση δυνάμει του κριτηρίου παρέμβασης που προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού ΕΤΠ, το οποίο απαιτεί τουλάχιστον 500 απολύσεις εντός περιόδου αναφοράς εννέα μηνών σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον ίδιο οικονομικό τομέα που ορίζεται στο επίπεδο υποδιαίρεσης της NACE αναθ. 2 και είναι εγκατεστημένες σε μία περιφέρεια ή σε δύο συνορεύουσες περιφέρειες όπως καθορίζονται στο επίπεδο NUTS 2 σε ένα κράτος μέλος.
- 7.** Η περίοδος αναφοράς εννέα μηνών αρχίζει στις 12 Σεπτεμβρίου 2013 και λήγει στις 12 Ιουνίου 2014.

Υπολογισμός των απολύσεων και της παύσης δραστηριότητας

- 8.** Όλες οι απολύσεις έχουν υπολογιστεί από την ημερομηνία της ντε φάκτο καταγγελίας της σύμβασης απασχόλησης ή της λήξης της.

Επιλέξιμοι δικαιούχοι

- 9.** Ο συνολικός αριθμός των επιλέξιμων δικαιούχων είναι 928.

Σχέση μεταξύ των απολύσεων και της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης που αναφέρεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 546/2009

- 10.** Για να αποδείξει τη συνάφεια μεταξύ των απολύσεων και της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης όπως αναφέρεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 546/2009, η Ελλάδα ισχυρίζεται ότι η ελληνική οικονομία είναι επί έκτο συναπτό έτος (2008-2013) σε βαθιά ύφεση. Σύμφωνα με την ΕΛ.ΣΤΑΤ., την Ελληνική Στατιστική Αρχή, από το 2008 το ελληνικό ΑΕΠ μειώθηκε κατά 25,7 εκατοστιαίες μονάδες· η δημόσια κατανάλωση κατά 21 εκατοστιαίες μονάδες και η ιδιωτική κατανάλωση κατά 32,3 εκατοστιαίες μονάδες, ενώ η ανεργία αυξήθηκε κατά 20,6 εκατοστιαίες μονάδες. Παρότι εκτιμάται ότι η ελληνική οικονομία οδεύει προς την «επιστροφή στην ανάπτυξη» και οι προβλέψεις για ορισμένους από αυτούς τους δείκτες είναι ήδη θετικές για το 2014⁷, η αγορά εργασίας θα εξακολουθήσει να αντιμετωπίζει δυσκολίες στο προσεχές μέλλον

⁵ Κατά την έννοια του άρθρου 3 στοιχείο α) του κανονισμού ΕΤΠ.

⁶ Για τον κατάλογο των οικείων επιχειρήσεων και τον αριθμό των εργαζομένων που απολύθηκαν σε κάθε επιχείρηση, βλ. το παράρτημα

⁷ http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/forecasts/2014_autumn_forecast_el.htm

Πηγή: Eurostat

- 11.** Επιπλέον, για να αντεπεξέλθει στις πληρωμές εξωτερικού χρέους, η ελληνική κυβέρνηση έλαβε το 2008 αντιλαϊκά μέτρα, όπως αύξηση των φορολογικών εσόδων, εκλογίκευση των δημόσιων δαπανών και μείωση των μισθών των δημόσιων υπαλλήλων. Οι μισθοί στον ιδιωτικό τομέα έχουν επίσης μειωθεί, σε μια προσπάθεια να αυξηθεί η ανταγωνιστικότητα της ελληνικής οικονομίας. Από το 2008 χιλιάδες επιχειρήσεις σταμάτησαν τις δραστηριότητές τους και έχουν κλείσει, απολύοντας το προσωπικό τους και χιλιάδες αυτοαπασχολούμενοι έχουν παύσει τις δραστηριότητές τους, συμβάλλοντας στην απότομη αύξηση της ανεργίας. Άμεση συνέπεια του μειωμένου εισοδήματος ήταν η μείωση της ιδιωτικής κατανάλωσης, ιδίως όσον αφορά τα μη βασικά αγαθά
- 12.** Το 2009 η μείωση της κατανάλωσης των νοικοκυριών στην Ελλάδα ακολούθησε την ίδια αρνητική τάση που σημειώθηκε στην ΕΕ των 27. Το 2010 και το 2011 σημειώθηκε ανάκαμψη της κατανάλωσης των νοικοκυριών σε επίπεδο ΕΕ των 27 και στη συνέχεια ακολούθησε πτώση το 2012. Η κατανάλωση των νοικοκυριών στην Ελλάδα παρουσιάζει πτωτική πορεία από την έναρξη της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης και τα αριθμητικά στοιχεία επιδεινώνονται κάθε χρόνο.

Κατανάλωση νοικοκυριών (% μεταβολή σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος)

	2008	2009	2010	2011	2012
ΕΕ των 27	0,44	-1,67	1,04	0,26	-0,74
Ελλάδα	4,67	-1,91	-6,39	-7,91	-9,07

- 13.** Σύμφωνα με έκθεση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τα εισοδήματα των νοικοκυριών και τις συνθήκες διαβίωσης, το 23 % των Ελλήνων ζούσε κάτω από το όριο της φτώχειας⁸ το 2012.
- 14.** Σύμφωνα με πρόσφατη μελέτη⁹ της ΙΝΕ-ΓΣΕΕ¹⁰ που δημοσιεύτηκε τον Ιούλιο του 2014, τρεις στους τέσσερις εργαζομένους ή υπαλλήλους δήλωσαν ότι το επίπεδο του εισοδήματός τους μειώθηκε το 2014 σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος λόγω των μισθολογικών περικοπών. Επιπλέον, το 38 % των ερωτηθέντων πιστεύουν ότι οι αποδοχές τους θα μειωθούν και πάλι κατά το επόμενο τρίμηνο. Η πλειονότητα των ερωτηθέντων έχουν μειώσει τις δαπάνες τους αναλόγως, ιδίως τον προϋπολογισμό για τα μη απαραίτητα είδη, όπως περιοδικά και εφημερίδες.

⁸ Στην Ελλάδα το όριο της φτώχειας είναι 5 708 ευρώ ανά έτος ανά άτομο (για φυσικά πρόσωπα) και 11 986 ευρώ για νοικοκυριά με δύο ενήλικες και δύο παιδιά ηλικίας έως 14 ετών.

⁹ <http://www.inegsee.gr/wp-content/uploads/2014/07/Symperasmata.pdf>

¹⁰ Ινστιτούτο Εργασίας της Γενικής Συνομοσπονδίας Ελλάδος

- 15.** Μέχρι σήμερα, ο τομέας προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών δεν έχει αποτελέσει αντικείμενο αίτησης για κινητοποίηση του ΕΤΠ.

Γεγονότα που οδήγησαν στις απολύσεις και την παύση δραστηριότητας

16. Σύμφωνα με τις ελληνικές αρχές, τα γεγονότα που οδήγησαν στις απολύσεις ήταν κυρίως δύο: 1) η μείωση του διαθέσιμου εισοδήματος των νοικοκυριών —εξαιτίας της αύξησης της φορολογικής επιβάρυνσης, της μείωσης των μισθών (τόσο των ιδιωτικών όσο και των δημόσιων υπαλλήλων) και της αύξησης της ανεργίας— με αποτέλεσμα την τεράστια πτώση της αγοραστικής δύναμης και την ανάγκη ιεράρχησης των δαπανών και διακοπής αυτών που δεν θεωρούνται απαραίτητες για την καθημερινή ζωή· 2) η δραστική μείωση των δανείων προς επιχειρήσεις και ιδιώτες λόγω της έλλειψης ρευστότητας των ελληνικών τραπεζών. Σύμφωνα με την Τράπεζα της Ελλάδος, από το 2010 ο ετήσιος ρυθμός αύξησης των δανείων προς τα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις (εξαιρουμένων των χρηματοπιστωτικών επιχειρήσεων) είναι αρνητικός, λόγω έλλειψης ρευστότητας στις ελληνικές τράπεζες¹¹.
17. Κατά την περίοδο 2009-2012, πολλές εταιρείες που δραστηριοποιούνται στον τομέα των μέσων μαζικής ενημέρωσης¹² έχουν παύσει τις δραστηριότητές τους ή έχουν μειώσει τους μισθούς του προσωπικού τους¹³. Στο πλαίσιο αυτό, οι εταιρείες μέσων μαζικής ενημέρωσης εμφανίζουν συρρίκνωση των εσόδων τους, καθώς οι διαφημιστικές δαπάνες, οι οποίες αποτελούν μία από τις βασικές πηγές εσόδων τους, μειώθηκαν δραστικά: το 2012 η διαφημιστική δαπάνη στα μέσα μαζικής ενημέρωσης ανήλθε σε 1,14 δισ. ευρώ, έναντι 2,67 δισ. ευρώ το 2008, σημειώνοντας μείωση 57 %¹⁴.
18. Ως αποτέλεσμα, εταιρείες κάθε τύπου και κατηγορίας στον κλάδο των μέσων μαζικής ενημέρωσης άρχισαν να αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα όσον αφορά τη δυνατότητά τους να εξοφλήσουν τις υποχρεώσεις τους. Το ισοζύγιο πληρωμών δείχνει ότι οι συνολικές υποχρεώσεις των εταιρειών μέσων μαζικής ενημέρωσης κατά τα έτη 2010 και 2011 ανέρχονταν σε περισσότερα από 3,2 δισ. ευρώ, 50 % εκ των οποίων ήταν βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις¹⁵.
19. Σε αυτό το πλαίσιο, οι εταιρείες προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών αντιμετώπισαν σοβαρά προβλήματα από άποψη βιωσιμότητας, δεδομένου ότι τα χρηματοοικονομικά στοιχεία και οι επιδόσεις τους κατά την περίοδο της κρίσης πήγαν

¹¹ http://www.bankofgreece.gr/BogEkdoseis/Summary_Annrep2013.pdf

¹² Βλ. επίσης αίτηση κινητοποίησης του ΕΤΠ EGF/2014/015 GR/Attica Publishing activities

¹³ <http://archive.efsyn.gr/?p=5033>

¹⁴ <http://www.3comma14.gr/pi/?survey=16005>

¹⁵ <http://archive.efsyn.gr/?p=5033>

από το κακό στο χειρότερο. Ο παρακάτω πίνακας παρουσιάζει την εξέλιξη του κύκλου εργασιών των εταιρειών προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών και είναι ενδεικτικός των σταθερών πτωτικών τάσεων που σημειώνονται τα τελευταία έτη: ο δείκτης κύκλου εργασιών των επιχειρήσεων του τομέα προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών (κλάδος 60) έχει μειωθεί πάνω από 40 % τα τελευταία τρία χρόνια (2010-2013).

Πίνακας 1: Εξέλιξη του δείκτη κύκλου εργασιών στις εταιρείες ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών (κλάδος 60 της NACE αναθ. 2) στην Ελλάδα για το 2010-2014

	2010	2011	2012	2013	ΜΕΤΑΒΟΛΗ 2010-13	2014*
Κλάδος60: Δραστηριότητες προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών(έτος βάσης: 2010=100)	100,0	73,0	61,0	56,2	-43,8	57,7

20. Στις δυσκολίες που αντιμετώπιζαν οι επιχειρήσεις του τομέα προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών ήρθε να προστεθεί η έλλειψη ταμειακών ροών, η οποία αποτέλεσε παράπλευρη συνέπεια της ύφεσης της ελληνικής οικονομίας.

21. Οι νέες δυνατότητες των διαδικτυακών μέσων ενημέρωσης, τα οποία επιτυγχάνουν όλο και μεγαλύτερους αριθμούς επισκεπτών, οδήγησαν σε σημαντική μείωση των διαφημιστικών εσόδων (34,3 %¹⁶ για την περίοδο 2008-2011) για τις εταιρείες ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών. Η συνεχιζόμενη μείωση του εισοδήματος των ελλήνων καταναλωτών άλλαξε τις καταναλωτικές τους συνήθειες και συμπεριφορές και, ως εκ τούτου, η ζήτηση για διαφημίσεις μειώθηκε σημαντικά. Σε συνδυασμό με την έλλειψη ταμειακών ροών, η πώση αυτή καθιστά αδύνατο για τις εταιρείες να παράγουν νέα προγράμματα και οδήγησε τελικά σε αντίστοιχη μείωση της απασχόλησης κατά 29,3 % στον τομέα αυτό κατά την περίοδο 2010-2013¹⁷

Αναμενόμενος αντίκτυπος των απολύσεων όσον αφορά την οικονομία και την απασχόληση σε τοπικό, περιφερειακό ή εθνικό επίπεδο

¹⁶ <http://www.3comma14.gr/pi/?survey=12106>

¹⁷ Ελληνική Στατιστική Αρχή. Δεδομένα που επεξεργάστηκε το ΙΝΕ-ΓΣΕΕ (Ελληνικό Ινστιτούτο Εργασίας)

- 22.** Οι απολύσεις έχουν σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο στην τοπική, περιφερειακή και εθνική οικονομία. Ο αριθμός των ανέργων στην Ελλάδα κατά την περίοδο 2008- 2013 τετραπλασιάστηκε
- 23.** Παράλληλα, το ποσοστό ανεργίας στην περιφέρεια της Αττικής, κατά το 1ο τρίμηνο του 2014, ήταν 28 % (ενώ ο μέσος όρος για την Ελλάδα ήταν 27,8 %) ¹⁸. Η περιοχή αυτή συμβάλλει κατά 43 % στο ελληνικό ΑΕΠ (ως εκ τούτου, η κρίση που πλήττει τις επιχειρήσεις στην εν λόγω περιφέρεια επηρεάζει το σύνολο της ελληνικής οικονομίας). Σ' αυτήν κατοικεί επίσης το μεγαλύτερο μέρος των ανέργων στην Ελλάδα, σε σύγκριση με τις υπόλοιπες 12 περιφέρειες, γεγονός που επηρεάζει αρνητικά τη θέση του εργατικού δυναμικού στην Αττική.
- 24.** Όπως έχει εξάλλου διαπιστωθεί, οι περισσότερες επιχειρήσεις στην ευρύτερη περιοχή της Αθήνας αντιμετωπίζουν κοινά προβλήματα βιωσιμότητας. Στο πλαίσιο αυτό, είναι σαφές ότι οι απολύσεις σε επιχειρήσεις δραστηριοτήτων προγραμματισμού και ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών έχουν επιβαρύνει περαιτέρω μια περιφέρεια που είχε ήδη πληγεί σοβαρά από τις αρνητικές συνέπειες της κρίσης.

Στοχευόμενοι δικαιούχοι και προτεινόμενες δράσεις

Στοχευόμενοι δικαιούχοι

- 25.** Ο εκτιμώμενος αριθμός των δικαιούχων που αναμένεται να συμμετάσχουν στα μέτρα είναι 928. Η κατανομή των εργαζομένων αυτών κατά φύλο, ιθαγένεια και ηλικιακή ομάδα έχει ως εξής:

	Κατηγορία	Αριθμός δικαιούχων
Φύλο:	Άνδρες:	12 (1,29 %)
	Γυναίκες:	407 (43,86 %)
Ιθαγένεια:	Πολίτες της ΕΕ:	926 (99,78 %)
	Πολίτες τρίτων χωρών:	2 (00,22 %)
Ηλικιακή ομάδα:	15-24 ετών:	12 (1,29 %)
	25-29 ετών:	78 (8,40 %)
	30-54 ετών:	814 (87,72 %)
	55-64 ετών:	22 (2,37 %)
	άνω των 64 ετών:	2 (0,22 %)

Επιλεξιμότητα των προτεινόμενων δράσεων

- 26.** Οι εξατομικευμένες υπηρεσίες που πρόκειται να παρασχεθούν στους απολυμένους εργαζομένους συνίστανται στις ακόλουθες δράσεις:
- Επαγγελματικός προσανατολισμός: Αυτό το συνοδευτικό μέτρο, το οποίο θα προσφερθεί σε όλους τους συμμετέχοντες, καλύπτει τα εξής στάδια:

¹⁸ Πηγή: Ελληνική Στατιστική Αρχή, έρευνες εργατικού δυναμικού, στοιχεία 1ου τριμήνου

- 1. Καταγραφή και διερεύνηση των αναγκών.**
- 2. Προσωπικό και επαγγελματικό έγγραφο**
- 3. Διαδικασία προσωπικής και επαγγελματικής ανάπτυξης**
- 4. Υλοποίηση του ατομικού σχεδίου δράσης**
- 5. Παρακολούθηση**

α) Κατάρτιση, επανακατάρτιση και επαγγελματική κατάρτιση

β) Επίδομα μη μισθωτού

γ) Επίδομα αναζήτησης εργασίας και επίδομα κατάρτισης

δ) Επίδομα κινητικότητας

Εκτιμώμενος προϋπολογισμός

Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος ανέρχεται σε 8 410 000 ευρώ, εκ των οποίων οι δαπάνες για τις εξατομικευμένες υπηρεσίες σε 8 200 000 ευρώ και οι δαπάνες για δραστηριότητες προετοιμασίας, διαχείρισης, ενημέρωσης και δημοσιότητας, ελέγχου και υποβολής εκθέσεων σε 210 000 ευρώ.

Η συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που ζητείται από το ΕΤΠ είναι

5 046 000 ευρώ (60 % του συνολικού κόστους).

Δράσεις	Εκτιμώμενος αριθμός συμμετεχόντων	Εκτιμώμενο κόστος ανά συμμετέχοντα(σε ευρώ)	Εκτιμώμενο συνολικό κόστος (σε ευρώ)
Εξατομικευμένες υπηρεσίες [δράσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχεία α) και γ) του κανονισμού ΕΤΠ]			
Επαγγελματική παροχή συμβουλών	928	1 250	1 160 000
Επαγγελματική κατάρτιση	640	2 400	1 536 000
Ειδική κατάρτιση/εκπαίδευση	288	4 000	1 152 000
Επίδομα μη μισθωτού	120	15 000	1 800 000
Υποσύνολο (α): Ποσοστό της δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών		-	5 648 000· (68,88 %)
Επιδόματα και κίνητρα (δράσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού ΕΤΠ)			
Επιδόματα αναζήτησης εργασίας	928	1 250	1 160 000
Επιδόματα κατάρτισης	640	1 800	1 152 000
Επιδόματα κινητικότητας	120	2 000	240 000
Υποσύνολο (β): Ποσοστό της δέσμης			2 552 000 (31,12 %)

εξατομικευμένων υπηρεσιών:	-	
Δράσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 4 του κανονισμού ΕΤΠ		
1. Προετοιμασία	-	40 000
2. Διαχείριση	-	40 000
3. Ενημέρωση και δημοσιότητα	-	100 000
4. Έλεγχος και υποβολή εκθέσεων	-	
Υποσύνολο (γ): Ποσοστό επί του συνολικού κόστους	-	210 000· (2,50 %)
Συνολικό κόστος (α + β + γ):	-	8 410 000
Συνεισφορά του ΕΤΠ (60 % του συνολικού κόστους)	-	5 046 000

Περίοδος επιλεξιμότητας των δαπανών

Οι ελληνικές αρχές άρχισαν να παρέχουν τις εξατομικευμένες υπηρεσίες προς τους στοχευόμενους δικαιούχους στις 28 Νοεμβρίου 2014. Επομένως, οι δαπάνες σχετικά με τις δράσεις που αναφέρονται στο σημείο 26 είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ από τις 28 Νοεμβρίου 2014 έως τις 28 Νοεμβρίου 2016.

Οι ελληνικές αρχές άρχισαν να επιβαρύνονται με τις διοικητικές δαπάνες για την εφαρμογή του ΕΤΠ στις 3 Νοεμβρίου 2014. Ως εκ τούτου, οι δαπάνες για τις δραστηριότητες προετοιμασίας, διαχείρισης, ενημέρωσης και δημοσιότητας, ελέγχου και υποβολής εκθέσεων είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ από τις 3 Νοεμβρίου 2014 έως τις 28 Μαΐου 2017.

Συμπληρωματικότητα με τις δράσεις που χρηματοδοτούνται από εθνικά ή ενωσιακά ταμεία

Η πηγή της εθνικής προχρηματοδότησης ή συγχρηματοδότησης είναι το Πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης.

Οι ελληνικές αρχές επιβεβαίωσαν ότι τα μέτρα που περιγράφονται παραπάνω και τα οποία λαμβάνουν χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ δεν θα λάβουν χρηματοδοτική συνεισφορά από άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης.

Διαδικασίες για την παροχή συμβουλών προς τους στοχευόμενους δικαιούχους ή τους εκπροσώπους τους ή τους κοινωνικούς εταίρους, καθώς και τις τοπικές και περιφερειακές αρχές

Οι ελληνικές αρχές ανέφεραν ότι η συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών έχει καταρτιστεί σε διαβούλευση με τους εκπροσώπους των

στοχευόμενων δικαιούχων [Ένωση Συντακτών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών (ΕΣΗΕΑ), Ένωση Προσωπικού Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών (ΕΠΗΕΑ) και Ινστιτούτο Εργασίας της ΓΣΕΕ]. Στις 17 Ιουνίου 2014 απέστειλαν επιστολή προς τον υπουργό και τον αναπληρωτή υπουργό Εργασίας όπου παρέθεταν πληροφορίες σχετικά με την κρίση που επικρατεί σε ολόκληρο τον τομέα των μέσων ενημέρωσης ως αποτέλεσμα της οικονομικής ύφεσης στη χώρα, αναφέρονταν στον τεράστιο αριθμό εταιρειών που δραστηριοποιούνται στον τομέα των μέσων ενημέρωσης και οι οποίες παύουν τις δραστηριότητές τους, μειώνουν τους μισθούς του προσωπικού τους, απολύουν εργαζομένους κ.λπ., και ζητούσαν από τις αρχές να εξετάσουν την επιλεξιμότητα μιας ενδεχόμενης αίτησης για κινητοποίηση του ΕΤΠ. Στις 27 Ιουνίου 2014 διοργανώθηκε μια πρώτη συνάντηση ανάμεσα στη διαχειριστική αρχή του ΕΤΠ στην Ελλάδα (ΕΥΣΕΚΤ) και τους εκπροσώπους της ΕΣΗΕΑ, της ΕΠΗΕΑ και του Ινστιτούτου Εργασίας της ΓΣΕΕ. Στις 31 Ιουλίου 2014 έλαβε χώρα μια δεύτερη συνάντηση με την παρουσία εκπροσώπων της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων του ΕΚΤ (ΕΥΣΕΚΤ), εκπροσώπων της ΕΣΗΕΑ, της ΕΠΗΕΑ και του Ινστιτούτου Εργασίας της ΓΣΕΕ, καθώς και εκπροσώπων των εργαζομένων. Κατά τη συνεδρίαση αυτή οι εκπρόσωποι των εργαζομένων έδωσαν αναλυτικά στοιχεία σχετικά με τον ενδεχόμενο φάκελο, ενώ οι εκπρόσωποι από την ΕΣΗΕΑ, την ΕΠΗΕΑ και το Ινστιτούτο Εργασίας της ΓΣΕΕ ανέλαβαν να ενημερώσουν όλους τους εργαζομένους σχετικά με την αίτηση για χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση. Κατόπιν τούτου, όλοι οι συμμετέχοντες συζήτησαν τον σχεδιασμό των προτεινόμενων εξατομικευμένων δράσεων για τους δικαιούχους.

Οι προτάσεις των εκπροσώπων των εργαζομένων βασίστηκαν στις ανάγκες τους, καθώς και στη θέση των κοινωνικών εταίρων —με βάση τις ανάγκες και τις ιδιαιτερότητες της τοπικής αγοράς εργασίας.

Η ΕΥΣΕΚΤ συνεργάστηκε με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη για τον σχεδιασμό των προτεινόμενων εξατομικευμένων δράσεων για τους δικαιούχους.

Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

Η αίτηση περιέχει λεπτομερή περιγραφή του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου, που προσδιορίζει τις ευθύνες των εμπλεκόμενων φορέων. Η Ελλάδα γνωστοποίησε στην Επιτροπή ότι η διαχείριση και ο έλεγχος της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα πραγματοποιούνται από τους ίδιους φορείς που διαχειρίζονται και ελέγχουν τη χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) στην Ελλάδα. Η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ (ΕΥΣΕΚΤ) θα ενεργεί ως διαχειριστική αρχή, η ΕΔΕΛ (Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου) ως ελεγκτική αρχή και η ειδική υπηρεσία Αρχή Πληρωμής ως αρχή πιστοποίησης.

Δεσμεύσεις του οικείου κράτους μέλους

Οι ελληνικές αρχές παρέχουν όλες τις αναγκαίες διαβεβαιώσεις όσον αφορά τα ακόλουθα:

- την τήρηση των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων όσον αφορά την πρόσβαση στις προτεινόμενες δράσεις και την εφαρμογή τους·
- τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στην εθνική νομοθεσία και στη νομοθεσία της ΕΕ όσον αφορά τις συλλογικές απολύσεις·
- οι επιχειρήσεις που προέβησαν στις απολύσεις, σε περίπτωση που συνέχισαν τη δραστηριότητά τους μετά τις απολύσεις, εκπλήρωσαν τις εκ του νόμου απορρέουσες υποχρεώσεις που διέπουν τις απολύσεις και μερίμνησαν δεόντως για τους εργαζομένους τους·
- την παροχή στήριξης όσον αφορά τις προτεινόμενες δράσεις σε μεμονωμένους εργαζομένους και τη μη χρησιμοποίησή τους για την αναδιάρθρωση εταιρειών ή τομέων·
- τη μη λήψη χρηματοδοτικής ενίσχυσης από άλλα ενωσιακά ταμεία ή χρηματοδοτικά μέσα όσον αφορά τις προτεινόμενες δράσεις, καθώς και την αποφυγή οποιασδήποτε διπλής χρηματοδότησης·
- τη συμπληρωματικότητα των προτεινόμενων δράσεων προς τις δράσεις που χρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία·
- τη συμμόρφωση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ με τους διαδικαστικούς και ουσιαστικούς κανόνες της Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Πρόταση προϋπολογισμού

Το ΕΤΠ δεν υπερβαίνει το μέγιστο ετήσιο ποσό των 150 εκατομμυρίων ευρώ (σε τιμές του 2011), όπως ορίζεται στο άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020¹⁹.

Η Επιτροπή, αφού εξέτασε την αίτηση όσον αφορά την τήρηση των προϋποθέσεων που προβλέπονται στο άρθρο 13 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΤΠ και αφού έλαβε υπόψη τον αριθμό των στοχευόμενων δικαιούχων, τις προτεινόμενες ενέργειες και το εκτιμώμενο κόστος, προτείνει την κινητοποίηση του ΕΤΠ για το ποσό των 5 046 000 ευρώ, το οποίο αντιστοιχεί στο 60 % του συνολικού κόστους των προτεινόμενων ενεργειών, προκειμένου να παρασχεθεί χρηματοδοτική συνεισφορά για την αίτηση.

Η προτεινόμενη απόφαση για την κινητοποίηση του ΕΤΠ θα ληφθεί από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, όπως καθορίζεται στο σημείο 13 της διοργανικής συμφωνίας, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση²⁰.

¹⁹ ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 884.

²⁰ ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1.